



АДМИНИСТРАЦИЯ
ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ г.

№ _____

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 - 2025 годы

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 4, 9, 15, 23 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 - 2025 годы согласно приложению.

2. Управлению делами администрации Петропавловск-Камчатского городского округа опубликовать настоящее постановление в газете «Град Петра и Павла» и разместить на официальном сайте администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - руководителя Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

Глава
Петропавловск-Камчатского
городского округа

К.В. Брызгин

Исполнитель: заместитель руководителя Управления - начальник отдела правового обеспечения Управления финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Салыхова Л.И., тел.: 303-100 (2032).

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 - 2025 годы**

1. Общие положения

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях реализации статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 4, 9, 15, 23 Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 27.12.2013 № 173-нд «О бюджетном процессе в Петропавловск-Камчатском городском округе».

1.2. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, решения текущих задач и задач развития Петропавловск-Камчатского городского округа в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.11.2019 № 206-нд.

1.3. Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, применяемых для составления проекта бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа на 2023 - 2025 годы (далее - бюджет городского округа), основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, в том числе в рамках отражения информации о бюджетном процессе в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

1.4. Бюджетная и налоговая политика Петропавловск-Камчатского городского округа (далее - городской округ) реализуется на основе:

1.4.1 обеспечения финансовой стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа;

1.4.2 принципов бюджетной системы, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

1.4.3 прогноза социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа, интеграции бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития городского округа;

1.4.4 бюджетного прогноза Петропавловск-Камчатского городского округа;

1.4.5 выполнения задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» (далее - Указы Президента Российской Федерации) с учетом приоритетности поставленных задач в сопоставлении с реальными возможностями бюджета городского округа;

1.4.6 реализации задач национальных, федеральных и региональных проектов развития;

1.4.7 системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечения прозрачности всего цикла закупок для муниципальных нужд;

1.4.8 государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», направленной на повышение открытости, прозрачности, доступности и достоверности информации.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики городского округа

2.1. Целью бюджетной и налоговой политики городского округа является сохранение направленности на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Петропавловск-Камчатского городского округа, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа за счет ограничения роста дефицита бюджета городского округа, повышения качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств, формирование бюджета развития, с учетом реализации национальной цели «Цифровая трансформация».

2.2. Поставленную цель планируется достигнуть через продолжение решения следующих задач:

2.2.1 совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса;

2.2.2 развитие налогового и экономического потенциала, повышение инвестиционной привлекательности, формирование благоприятной предпринимательской среды;

2.2.3 повышение качества предоставления муниципальных услуг и обеспечение их доступности в электронном виде;

2.2.4 повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и обеспечение оптимизации

бюджетных расходов с применением информационных технологий;

2.2.5 повышение результативности процедур проведения муниципальных закупок;

2.2.6 повышение операционной эффективности использования бюджетных средств;

2.2.7 сохранение достигнутых показателей высокой долговой устойчивости по управлению муниципальным долгом;

2.2.8 вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля;

2.2.9 совершенствование процедур предварительного и последующего контроля исполнения бюджета городского округа.

2.3. В рамках решения задачи по совершенствованию нормативного правового регулирования бюджетного процесса необходимо обеспечить:

2.3.1 совершенствование (уточнение с учетом изменений федерального законодательства) методологии формирования и исполнения расходных обязательств городского округа, для определения объема и структуры действующих расходных обязательств городского округа, и повышение качества бюджетного планирования финансовых ресурсов на их реализацию;

2.3.2 контроль, учет, оценка налоговых расходов, а также инвентаризация и систематизация всех льгот и освобождений;

2.3.3 уточнение правовых актов в целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (работ) и разработка на основании утвержденных на федеральном уровне методик для определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

2.4. В рамках решения задачи по развитию налогового и экономического потенциала, повышения инвестиционной привлекательности, формирования благоприятной предпринимательской среды необходимо обеспечить:

2.4.1 развитие и совершенствование инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности в городском округе путем формирования благоприятной предпринимательской среды, в том числе за счет создания условий по обеспечению информационно-правовой открытости органов власти, продолжение практики создания мер по поддержке малого и среднего предпринимательства, включая меры налогового стимулирования;

2.4.2 разработка и уточнение действующих стратегических документов развития инвестиционной деятельности на территории городского округа с учетом изменений федерального законодательства, проведение оценки качества документов стратегического планирования;

2.4.3 консультационную, информационную, административную, финансовую и имущественную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

2.4.4 улучшение имиджа городского округа для развития внутреннего и въездного туризма, использование и популяризация туристских ресурсов городского округа;

2.4.5 осуществление муниципального земельного контроля;

2.4.6 улучшение администрирования и повышение налоговой дисциплины;

2.4.7 повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, обеспечение контроля за финансово-хозяйственной деятельностью

и предупреждение рисков возникновения банкротства;

2.4.8 совершенствование работы по межведомственному взаимодействию с Управлением Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, Управлением Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю с учетом реализации плана мероприятий налоговых органов, Правительства Камчатского края и муниципальных образований Камчатского края.

2.5. В рамках решения задачи по повышению качества предоставления муниципальных услуг необходимо:

2.5.1 продолжить работу, направленную на увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде;

2.5.2 продолжить работу по привлечению к оказанию муниципальных услуг (работ) негосударственных организаций посредством формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг и использование конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг;

2.5.3 обеспечить качественное управление муниципальным имуществом, в том числе путем изъятия излишнего имущества, не используемого для оказания муниципальных услуг, реализации (продажи) излишнего имущества;

2.5.4 усилить контроль за соблюдением взаимосвязи муниципальных заданий с целями и результатами муниципальных программ, в рамках которых осуществляется выполнение муниципального задания с применением информационных технологий;

2.5.5 обеспечить сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг, повышение качества предоставления муниципальных услуг и недопущение снижения качества их предоставления;

2.5.6 обеспечить координацию и контроль за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям, с учетом мнения населения и применением информационных технологий.

2.6. В рамках решения задачи по повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и обеспечения оптимизации бюджетных расходов с применением информационных технологий необходимо обеспечить:

2.6.1 уточнение структуры муниципальных программ с использованием механизма установления показателей результата для каждого мероприятия, а также необходимость повышения эффективности исполнения программных мероприятий с применением информационных технологий;

2.6.2 синхронизацию целей, задач, ключевых показателей, основных мероприятий и предусмотренных бюджетных ассигнований муниципальных программ, с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в городском округе, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

2.6.3 совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, интеграция в структуру государственных программ,

национальных проектов, повышение результативности программно-целевого управления;

2.6.4 формирование системы социальной поддержки населения, с учетом уточнения состава, вида, формы и условий назначения и предоставления мер социальной поддержки доступных в электронном виде;

2.6.5 включение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в бюджет городского округа на основании оценки эффективности использования средств бюджета городского округа.

2.7. В рамках реализации задачи по повышению результативности процедур проведения муниципальных закупок необходимо обеспечить:

2.7.1 актуализацию информационного пространства в рамках программно-целевого метода планирования и исполнения бюджета городского округа;

2.7.2 повышение качества подготовки документации при планировании и исполнении муниципальных закупок;

2.7.3 повышение эффективности и своевременности освоения бюджетных средств, в том числе за счет повышения результативности процедур проведения муниципальных закупок, рациональное и экономное использование бюджетных средств при размещении заказов и исполнении обязательств;

2.7.4 использование риск-ориентированного подхода при осуществлении муниципальных закупок с целью минимизации закупок со следующими условиями: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); предусматривающие выплату аванса, предполагающие поставку товара, выполнение работ, оказания услуг в несколько этапов);

2.7.5 осуществление муниципальными органами и главными распорядителями бюджетных средств, в пределах их полномочий функций контроля в сфере закупок.

2.8. Задачу повышения операционной эффективности использования бюджетных средств необходимо обеспечить за счет:

2.8.1 интеграции бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, создания условий для минимизации дебиторской задолженности по муниципальным контрактам, развития информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности с применением информационных технологий;

2.8.2 применения механизма санкционирования операций при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля, и оптимизация порядка осуществления финансового контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с применением информационных технологий;

2.8.3 обеспечения обязательной и своевременной корректировки перечня расходов бюджета городского округа, предусматривающего авансовые платежи при заключении муниципальных контрактов, иных договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд городского округа, с учетом изменений федерального законодательства;

2.8.4 обеспечения контроля главными распорядителями и получателями средств бюджета городского округа за формированием прогноза кассовых выплат, регистрации бюджетных обязательств, проверке денежных обязательств в течение

финансового года;

2.8.5 обеспечения главными распорядителями средств бюджета городского округа равномерного расходования бюджетных средств в течение финансового года, исключение практики перераспределения расходов на четвертый квартал;

2.8.6 применения практики утверждения и доведения до главных распорядителей средств бюджета городского округа предельных объемов финансирования.

2.9. В рамках решения задачи по сохранению достигнутых показателей высокой долговой устойчивости по управлению муниципальным долгом необходимо обеспечить:

2.9.1 сохранение под контролем уровня дефицита бюджета городского округа;

2.9.2 поддержание умеренной долговой нагрузки;

2.9.3 привлечение бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации в бюджет городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

2.9.4 продление моратория на предоставление муниципальных гарантий.

2.10. Задачу по вовлечению граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля планируется решить посредством:

2.10.1 обеспечения прозрачности информации о направлениях расходования средств бюджета городского округа, публикуемой в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа, мониторинга и контроля публикуемой информации;

2.10.2 повышение информационной открытости бюджетного процесса городского округа, внедрения информационных технологий, обеспечивающих взаимосвязь информации об исполнении бюджета городского округа с результатами деятельности городского округа;

2.10.3 реализации мероприятий по интеграции информационных потоков в сфере управления общественными финансами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет»;

2.10.4 привлечения механизмов финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения городского округа или его части, в том числе инициативного бюджетирования.

2.11. В рамках решения задачи по совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля исполнения бюджета городского округа необходимо обеспечить:

2.11.1 своевременную корректировку муниципальных правовых актов, регулирующих порядок проведения муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

2.11.2 контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, исполнении муниципальных заданий;

2.11.3 усиление финансовой дисциплины главных администраторов бюджетных средств по проведению муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

2.11.4 повышение ответственности главных администраторов бюджетных средств за качеством бюджетного планирования, результативностью расходов

бюджета городского округа;

2.11.5 отсутствие нарушений (недостатков) при исполнении внутренних бюджетных процедур, осуществление качественного и эффективного муниципального финансового контроля.

3. Приоритетные направления в области формирования расходов бюджета городского округа

3.1. Базовым инструментом обеспечения сглаживания динамики роста объема бюджетных расходов являются «бюджетные правила».

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета городского округа на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

3.1.1 формирования параметров бюджета городского округа с применением механизма ограничения роста дефицита бюджета городского округа, повышения качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ;

3.1.2 повышения эффективности и своевременности освоения бюджетных средств, в том числе за счет повышения результативности процедур проведения муниципальных закупок;

3.1.3 определения предельных объемов бюджетных ассигнований, ограниченных объемом планируемых доходов и объемом финансовой помощи из краевого бюджета;

3.1.4 формирования предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы без применения индекса-дефлятора;

3.1.5 обеспечения реализации Указов Президента Российской Федерации в части финансового обеспечения принятых решений по повышению оплаты специалистов в сфере образования, культуры; повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания;

3.1.6 реализации задач национальных, федеральных и региональных проектов развития;

3.1.7 осуществления расчета объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

3.1.8 обеспечения главными распорядителями средств бюджета городского округа равномерного расходования бюджетных средств в течение финансового года;

3.1.9 повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качеством бюджетного планирования, результативностью бюджетных расходов.

3.2. Основными приоритетными направлениями расходов бюджета городского округа являются:

3.2.1 обеспечение реализации национальных, федеральных и региональных проектов развития с участием городского округа;

3.2.2 формирование современной городской среды, развитие

инфраструктуры городского округа, приведение дорожной сети в соответствие с нормативными требованиями;

3.2.3 улучшение жилищных условий населения городского округа, в том числе посредством переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, а также передачу в наем жилья, находящегося в собственности муниципального образования;

3.2.4 содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

3.2.5 обеспечение принципа адресности и нуждаемости при оказании социальной поддержки.

3.3. Первоочередными расходами бюджета городского округа являются:

3.3.1 заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда;

3.3.2 реализация мер социальной поддержки населения городского округа;

3.3.3 оплата коммунальных услуг учреждениями;

3.3.4 погашение долговых обязательств городского округа и платежей по обслуживанию муниципального долга городского округа.

4. Приоритетные направления в области осуществления муниципального финансового контроля, внутреннего финансового аудита

4.1. Приоритетным направлением бюджетной политики городского округа на 2023-2025 годы в области муниципального финансового контроля является совершенствование механизмов муниципального финансового контроля, исключение дублирования полномочий в данной сфере, а именно:

4.1.1 усиление роли муниципального финансового контроля со стороны органов муниципального финансового контроля;

4.1.2 осуществление внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета городского округа, главными администраторами доходов бюджета городского округа, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета городского округа с учетом требований пункта 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

4.1.3 осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4.1.4 актуализация нормативной правовой базы, отвечающей требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере муниципального финансового контроля;

4.1.5 обеспечение своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчетной информации, а также сведений, необходимых для составления и исполнения бюджета городского округа;

4.1.6 усиление контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ городского округа, отчетности об исполнении муниципальных заданий.